

# ¿Cuántas personas sin hogar hay en España?

**Albert Sales**

*Investigador del Instituto de Estudios Regionales y Metropolitanos de Barcelona*

Según la *Estrategia Nacional Integral para Personas sin Hogar 2015-2020*, aprobada por acuerdo de Consejo de Ministros de 6 de noviembre 2015 y que nunca ha dispuesto de dotación presupuestaria para su despliegue, en España habría entre 25.000 y 33.000 personas sin hogar. Esta horquilla se obtiene de sumar las personas atendidas contabilizadas a través de la *Encuesta Sobre Centros de Atención a Personas Sin Hogar* de 2012 y una estimación de las personas no atendidas que estarían en situación de calle a partir de la proyección a escala estatal de los recuentos<sup>1</sup> de Madrid, Zaragoza y Barcelona.

Este intento de dimensionar la realidad del sinhogarismo en España ha consolidado la cifra de 33.000 personas como punto de partida para el debate público sobre las medidas que haría falta adoptar para hacer frente a un fenómeno que en los últimos años ha evidenciado ser muy dinámico y estar en claro crecimiento. Sin embargo, resulta extremadamente difícil determinar cómo se concreta el crecimiento que entidades sociales y ayuntamientos perciben en las calles de las ciudades.

En octubre de 2020, tras los primeros meses de pandemia y el confinamiento decretado para hacer frente a la primera ola de la COVID-19, Cáritas<sup>2</sup> hacía público el informe *Las personas en situación de sin hogar acompañadas por Cáritas. Contexto en 2019 y durante*

*el estado de alarma y la COVID-19*, en el que alertaba de un incremento en el número de personas atendidas en los servicios de su red para personas sin hogar. Según Cáritas Española, entre octubre de 2019 y octubre de 2020, habían pasado por sus recursos especializados 39.483 personas distintas.

La imposibilidad de disponer de datos precisos no afecta únicamente a España. La mayor parte de países europeos cuentan con estimaciones que han sido realizadas con la colaboración de organizaciones de la sociedad civil, realizadas con metodologías distintas y partiendo de diferentes conceptualizaciones del sinhogarismo. El informe de FEANTSA (la Federación Europea de entidades que atienden a las personas sin hogar) y la Fundación Abbé Pierre *Fifth Overview of Housing Exclusion in Europe 2020*<sup>3</sup> recoge todos los datos disponibles.

Con solo algunos ejemplos se puede constatar que las realidades de los Estados miembros de la Unión Europea no son comparables. En Francia se detectaron 143.000 personas sin hogar en un censo de una noche realizado en 2012 y se estima un crecimiento del 50% respecto a los datos de 2001. En Irlanda se contabilizaron 10.148 personas distintas en situación de sinhogarismo en un censo realizado a lo largo de una semana en 2020, lo que supone un incremento del 211% respecto a las cifras de 2014. En el Reino Unido el incremento entre los censos nocturnos de 2011 y de 2019 fue del 72%, con una cifra final de 87.410 personas sin hogar. En Alemania se contabilizaron 337.000 personas sin hogar en un recuento de una noche realizado en 2018. No se han realizado operaciones similares con anterioridad ni después de esa

<sup>1</sup> Los recuentos de personas sin hogar son operaciones de contabilización de las personas sin hogar que en una noche pernoctan en las calles de una ciudad. En algunos casos, se contabilizan también las personas que pasan esa misma noche en centros de alojamiento temporal o albergues gestionados por entidades privadas o servicios sociales públicos.

<sup>2</sup> <https://www.caritas.es/noticias/caritas-alerta-de-que-la-covid-19-ha-disparado-un-25-la-demanda-de-plazas-para-personas-sin-hogar/>

<sup>3</sup> FEANTSA y Abbé Pierre (2020) *Fifth Overview of Housing Exclusion in Europe 2020*. Bruselas [https://www.feantsa.org/public/user/Resources/resources/Rapport\\_Europe\\_2020\\_GB.pdf](https://www.feantsa.org/public/user/Resources/resources/Rapport_Europe_2020_GB.pdf)

fecha, así que resulta imposible determinar tendencias.

Mientras en Francia contabilizan a las personas alojadas en establecimientos del sistema asistencial y a las que duermen en las calles, en Irlanda se tienen en cuenta aquellas que se encuentran en centros de titularidad pública, en el Reino Unido las que duermen en albergues y en Alemania tratan de cubrir todas las formas de exclusión residencial recogidas por las categorías ETHOS<sup>4</sup>.

### El sinhogarismo en España: fuentes disponibles

¿Cuáles son las fuentes de datos disponibles en España para cuantificar el sinhogarismo e identificar tendencias en la extensión y las características de esta problemática social? A nivel estatal el Instituto Nacional de Estadística ha realizado en dos ocasiones (2005 y 2012) la *Encuesta sobre las Personas Sin Hogar*<sup>5</sup> y lleva a cabo periódicamente la *Encuesta sobre centros de atención a Personas Sin Hogar*<sup>6</sup> (la primera fue en 2003, y las siguientes cada dos años desde 2006). En el nivel municipal, son muchas las ciudades en las que se realizan recuentos periódicos que tratan de contabilizar las personas que duermen en las calles y en los albergues y centros residenciales. Desde el primero realizado en 2006 en Madrid, esta práctica se extendió a Barcelona, Bilbao, San Sebastián, Zaragoza, Gijón, Las Palmas de Gran Canaria, Alicante, Mallorca y a las capitales de provincia Andaluzas. En todas estas ciudades (y en otras que se incorporaron posteriormen-

te) los recuentos se realizan con metodologías similares aunque con periodicidades distintas y en algunas ocasiones con importantes discontinuidades.

De la encuesta sobre centros podemos saber que la capacidad y la ocupación de los equipamientos especializados ha ido aumentando progresivamente. Con algún leve retroceso en el total de personas atendidas, como el 1,3% de reducción entre las ediciones de 2018 y 2020. Así pues, si en 2008 se identificaban en España 13.303 plazas, en las que se ofrecía alojamiento a 10.829 personas, en 2020 las plazas eran 20.613 y en las que se alojaban 17.772 personas. Los datos de la Encuesta sobre personas sin hogar por su parte son relativos a los años 2005 y 2012, fechas muy alejadas de la realidad actual.

En términos generales, los recuentos reflejan un incremento de las personas en situación de calle y alojadas en centros de atención a personas sin hogar. Si nos fijamos en la ciudad de Barcelona, que publica cada dos años un informe de diagnóstico de la situación del sinhogarismo en la ciudad a partir de datos de sus recuentos, observamos un incremento del número de personas que duermen en la calle de las 658 detectadas en 2008<sup>7</sup> a las 895 de la noche del 20 de mayo de 2021<sup>8</sup>, después de registrar un máximo histórico en 2017 cuando en el recuento de ese año se contabilizaron 1.027 personas<sup>9</sup>. En paralelo, las plazas de alojamiento disponibles en la ciudad no han parado de crecer: de 1.190 plazas disponibles en recursos públicos y privados en 2008 a las cerca de 3.000 actuales<sup>10</sup>.

4 Las categorías ETHOS (European Typology on Homelessness and Housing Exclusion) son una clasificación de las situaciones de exclusión residencial propuestas por FEANTSA (Federación Europea de Entidades que Atienden a Personas Sin Hogar, por sus siglas en francés) en 2005. Se pueden consultar en <https://www.feantsa.org/en/toolkit/2005/04/01/ethos-typology-on-homelessness-and-housing-exclusion>

5 [https://ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica\\_C&cid=1254736176817&menu=resultados&idp=1254735976608](https://ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176817&menu=resultados&idp=1254735976608)

6 [https://ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica\\_C&cid=1254736176925&idp=1254735976608](https://ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176925&idp=1254735976608)

7 BLASCO, Jaume; CABRERA, Pedro; RUBIO, María José. (2008) *¿Quién duerme en la calle? Una investigación social y ciudadana sobre las personas sin techo*. Fundación Caixa Catalunya. [https://mintegia.sis.net/files/descargas/Quien\\_duerme\\_en\\_la\\_calle.pdf](https://mintegia.sis.net/files/descargas/Quien_duerme_en_la_calle.pdf)

8 <https://ajuntament.barcelona.cat/premsa/2021/05/20/el-recompte-2021-visualitza-895-persones-dormint-als-carrers-de-barcelona-i-3-046-allotjades-en-equipaments/>

9 <http://www.bcn.cat/barcelonainclusiva/ca/2017/12/Diagnosi2017.pdf>

10 <https://ajuntament.barcelona.cat/premsa/2021/05/20/el-recompte-2021-visualitza-895-persones-dormint-als-carrers-de-barcelona-i-3-046-allotjades-en-equipaments/>

### ¿Qué se está contando?

A pesar de la fragmentación de los datos existentes, podemos afirmar que se produce un incremento del sinhogarismo contabilizado en los recuentos que coincide con el inicio de la recuperación de indicadores macroeconómicos de 2013. La extensión de la precariedad laboral en los hogares de bajos ingresos, la falta de protección social para quienes no mantienen una relación estable con el empleo, la exclusión administrativa de personas migrantes y, sobretudo, el incremento del precio de los alquileres de viviendas y habitaciones, son factores clave para entender esta convivencia entre crecimiento económico y aumento de las peores formas de exclusión residencial.

Pero los esfuerzos para dimensionar el sinhogarismo se han concentrado en obtener el número aproximado de personas que duermen en las calles de pueblos y ciudades y el de las personas atendidas por el entramado asistencial especializado en la atención a personas sin techo. Fuera del encuadre quedan otras muchas formas de exclusión grave. Desconocemos el alcance de la infravivienda en chabolas, zonas industriales abandonadas o en locales y pisos ocupados; no sabemos cuánta gente está viviendo en casas de conocidos y familiares por haber perdido la vivienda o cuántas personas están a punto de perderla; tampoco podemos dimensionar la inestabilidad residencial de quienes viven en pensiones y encadenan alojamientos temporales durante años y se nos escapan del encuadre aquellas personas sin hogar atendidas por entidades que no son del “sector del sinhogarismo”: desde las organizaciones de asilo y refugio (cuya información está recogida en las encuestas del INE y en los recuentos regionales y municipales de forma parcial) hasta los servicios sociales municipales que realojan a familias desahuciadas en establecimientos hoteleros durante años.

La construcción social, mediática y académica de lo que es una “persona sin hogar” se está alejando a marchas forzadas del dinamismo que nos encontramos en las calles de las ciudades. Lo que tienen en común las personas sin hogar es la falta de acceso a la vi-

vienda y existe una gran permeabilidad entre multitud de situaciones y de estrategias de supervivencia. Nos sirve como ejemplo echar un vistazo a la proporción de personas que se refugiaron en los dispositivos de emergencia que se pusieron en marcha durante el confinamiento de marzo de 2020 que no habían dormido nunca en la calle. En Barcelona, varios equipamientos ofrecieron hasta 700 plazas extraordinarias por las que pasaron 1.324 personas en 6 meses. El 40% de estas personas no habían dormido ni un solo día en la calle<sup>11</sup>.

*La construcción social, mediática y académica de lo que es una “persona sin hogar” se está alejando a marchas forzadas del dinamismo que nos encontramos en las calles de las ciudades*

Las fuentes de que disponemos reflejan la construcción histórica de la persona sin hogar como objeto de intervención social y las alianzas que se han ido generando entre tejido asociativo especializado y administraciones públicas para acercarse a la realidad conocida. Sin embargo, los últimos años vienen marcados por un gran dinamismo acentuado por la movilidad internacional y la inestabilidad residencial que viven las personas migrantes que en las grandes ciudades ya són la mayoría de las personas sin hogar<sup>12</sup>. ●

<sup>11</sup> <https://www.lavanguardia.com/politica/20200909/483386612176/alojamientos-para-sin-techo-abiertos-en-barcelona-por-covid-seguiran-abiertos.html>

<sup>12</sup> SALES, Albert (2019) ¿Quién duerme en la calle en Barcelona? Características de la población sin techo de la ciudad según los datos de los equipos municipales de intervención social en el espacio público. Área de Derechos Sociales del Ayuntamiento de Barcelona e Instituto de Estudios Regionales y Metropolitanos de Barcelona <https://ajuntament.barcelona.cat/drets-socials/sites/default/files/axius-documents/qui-dorm-al-carrer-bcn-esp.pdf>